

HÉCTOR JORGE ESCOLA

**COMPENDIO
DE
DERECHO ADMINISTRATIVO**

VOLUMEN I

REPÚBLICA DE COLOMBIA
TRIBUNAL DISCIPLINARIO



BIBLIOTECA



EDICIONES *Depalma* BUENOS AIRES

1984

ÍNDICE DEL VOLUMEN I

PRÓLOGO	VII
---------------	-----

CAPÍTULO I

LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

1. El Estado: noción, distintas concepciones	41
2. La teoría del Estado	44
3. La personalidad del Estado	45
4. Las funciones del Estado	46
5. La función legislativa	49
6. La función jurisdiccional	111
7. La función administrativa	112
8. La función constituyente	115
9. La función gubernativa	115
10. La actividad administrativa. Sus límites	116
11. Bases históricas de la administración pública	119
12. La administración pública en el Estado policía	120
13. El fisco	122
14. La administración pública en el Estado de derecho	123
15. La administración pública: terminología. Distintas concepciones	125
16. Criterio orgánico o subjetivo de la administración pública ..	128
17. Criterio material u objetivo de la administración pública ..	130
18. Criterio mixto de la administración pública	131
19. Concepto y definición de la administración pública	132
20. Clasificación de la actividad administrativa y de la administración	134
21. Administración activa y administración jurisdiccional	135
22. Administración interna y administración externa	136
23. Administración reglada y administración discrecional	137
24. Administración burocrática, colegiada, autárquica e interorgánica	138

25. Administración consultiva y administración de control	39
26. La zona de reserva de la administración	42
Bibliografía del capítulo I	42

CAPÍTULO II

EL DERECHO ADMINISTRATIVO

27. Noción conceptual	53
28. Objeto y contenido del derecho administrativo	54
29. Caracteres del derecho administrativo	56
30. Autonomía del derecho administrativo	57
31. Naturaleza jurídica del derecho administrativo	59
32. Definición del derecho administrativo	61
33. Las fuentes del derecho administrativo	62
34. Clasificación de las fuentes	63
35. Las fuentes del derecho administrativo, en particular	65
36. Prelación y jerarquía entre las distintas fuentes del derecho	92
37. Relaciones del derecho administrativo con las otras ramas del derecho	93
38. El método en el derecho administrativo	109
39. La codificación del derecho administrativo	113
40. La ciencia de la administración	117
Bibliografía del capítulo II	119

CAPÍTULO III

LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y EL DERECHO

41. Estado y derecho	143
42. Relaciones entre el Estado y el derecho: distintas teorías ...	144
43. La nueva concepción del Estado de derecho. El Estado social de derecho	147
44. La administración pública moderna: sentido y alcance	150
45. Límites de la actividad administrativa	152
46. El principio de legalidad	154
47. Consecuencias del principio de legalidad	156
48. Control jurisdiccional de la legalidad	157
49. Actividad reglada y actividad discrecional	158
50. Clases de discrecionalidad	160
51. Límites de la discrecionalidad	161
52. Ejercicio del poder discrecional	162
53. Control administrativo de la actividad discrecional	164
54. Control jurisdiccional de la actividad discrecional	164
55. El poder discrecional y la potestad reglamentaria	165
56. Los actos de gobierno	166
57. Concepto del acto de gobierno	166

58. Origen de la teoría de los actos de gobierno	167
59. Caracteres especiales del acto de gobierno	168
60. Teorías explicativas del acto de gobierno	169
61. Enumeración de los principales actos de gobierno	170
62. Tendencia a la restricción de los actos de gobierno	171
63. Teorías negativas del acto de gobierno	172
64. Supresión de los actos de gobierno	173
65. Los actos de gobierno en el derecho argentino	174
66. Los actos institucionales	176
Bibliografía del capítulo III	178

CAPÍTULO IV

LAS RELACIONES JURIDICAS SUBJETIVAS

67. La situación jurídica	183
68. La relación jurídica	184
69. La relación jurídico-administrativa	185
70. Los bienes jurídico-administrativos	186
71. El derecho subjetivo	187
72. Los derechos públicos subjetivos	190
73. Interés legítimo	192
74. Interés simple	195
75. La unificación normativa	196
76. Las potestades administrativas	198
77. La potestad de mando	200
78. La potestad ejecutiva	202
79. La potestad reglamentaria	203
80. Los límites de la potestad reglamentaria	205
81. La potestad sancionatoria	206
82. La potestad jurisdiccional	209
83. El "status" o estado	212
84. Los deberes públicos	213
85. Los deberes públicos de prestación	215
86. La facultad	216
87. Las cargas administrativas	216
88. El administrado	217
Bibliografía del capítulo IV	219

CAPÍTULO V

LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA

89. La organización administrativa. Noción general	233
90. Importancia de la organización administrativa	237
91. Contenido de la organización administrativa	238
92. La potestad organizatoria	239

93. Los principios de la organización administrativa	241
94. Principios jurídicos de la organización administrativa. Generalidades	242
95. Caracteres de la organización administrativa	244
96. Clasificación de las organizaciones administrativas	245
97. La personalidad del Estado	248
98. Actuación del Estado	251
99. Consideración particular de la teoría del órgano	253
100. Órgano, cargo, oficio. Órgano y agente	256
101. Clasificación de los órganos administrativos	258
102. Las relaciones interorgánicas	261
103. Organización burocrática. Organización colegiada	262
104. La organización consultiva	263
105. Principios jurídicos de la organización administrativa	264
106. La jerarquía	265
107. La competencia	268
108. La delegación y la avocación	275
109. Centralización y descentralización administrativa	278
110. Concentración y desconcentración administrativa	283
111. Noción de persona. Personas jurídicas públicas y privadas	284
112. Personas públicas estatales y no estatales	288
113. Empresas y sociedades del Estado	290
114. La región	294
115. Control y fiscalización de la actividad administrativa. Remisión	294
Bibliografía del capítulo V	295

CAPÍTULO VI

LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA ARGENTINA

116. Consideraciones generales	315
117. Organización administrativa nacional: materias atribuidas al gobierno federal	316
118. Poder Ejecutivo nacional: consideraciones generales	317
119. Órgano presidente de la Nación	319
120. Órgano ministro	323
121. Secretarías y subsecretarías de Estado	327
122. Otros órganos	328
123. Organización provincial	330
124. Órgano gobernador	332
125. Órgano interventor	334
126. Organización administrativa municipal	336
127. Organización territorial	343
128. Organización contable nacional	344
129. Organización descentralizada. Empresas y sociedades del Estado	350

130. Organización eclesiástica	351
131. Organización castrense	352
132. Organización nacional. Situaciones de excepción	356
Bibliografía del capítulo VI	359

CAPÍTULO VII

LA FUNCIÓN PÚBLICA

133. La función pública: concepto general	369
134. Algunas precisiones necesarias	371
135. Funcionarios y empleados públicos. Concepto general	374
136. Funcionarios y empleados públicos. Diferenciación	377
137. Naturaleza jurídica de la relación de función y empleo públicos	380
138. Clasificación de los funcionarios y empleados públicos	388
139. El contrato administrativo de función o empleo públicos. Remisión	390
140. Funcionarios de hecho o "de facto". Concepto	391
141. Régimen jurídico de los funcionarios "de facto"	393
142. Actos dictados por funcionarios "de facto". Validez y efectos	394
143. Deberes y derechos de los funcionarios "de facto"	397
144. Responsabilidad de los funcionarios "de facto"	398
145. Reconocimiento de los funcionarios "de facto"	400
146. Usurpadores	403
147. Las cargas públicas o prestaciones personales obligatorias	404
Bibliografía del capítulo VII	406

CAPÍTULO VIII

LOS SERVICIOS PÚBLICOS

148. Origen de los servicios públicos	415
149. Finalidad general de los servicios públicos	416
150. Los servicios públicos y el derecho administrativo	418
151. Función pública y servicio público	419
152. Servicio público y servicio administrativo	421
153. Los servicios públicos y los servicios sociales	422
154. Los servicios públicos y la descentralización	423
155. Servicio público y dominio público	424
156. Servicio público y monopolio	424
157. Los servicios públicos y el interés público	426
158. Importancia de los servicios públicos	428
159. La noción de servicio público	429
160. Definición del servicio público	432
161. Determinación de los servicios públicos	436
162. La crisis de la noción de servicio público	438
163. Caracteres de los servicios públicos	439

164. Clasificación de los servicios públicos	443
165. Servicios públicos propios e impropios o virtuales	447
166. Creación, modificación y supresión de los servicios públicos	449
167. Organización de los servicios públicos	451
168. Formas de prestación y gestión de los servicios públicos	452
169. La colaboración de los particulares	455
170. Régimen jurídico de los servicios públicos	458
171. Los usuarios	460
172. Servicios públicos industriales y comerciales	462
173. La retribución de los servicios públicos	464
174. La huelga en los servicios públicos	468
175. Jurisdicción aplicable en materia de contiendas	469
Bibliografía del capítulo VIII	471

CAPÍTULO IX

LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

176. Importancia del acto administrativo	489
177. Concepto y definición	490
178. Elementos esenciales del acto administrativo	493
179. Órgano competente	493
180. Voluntad administrativa	494
181. Motivo o causa	496
182. Objeto y contenido	497
183. Finalidad	498
184. Forma	500
185. Motivación	501
186. Procedimiento	503
187. Mérito del acto	504
188. Elementos accesorios o accidentales	505
189. Perfección del acto administrativo	506
190. Presunción de legitimidad del acto administrativo	508
191. Ejecutividad y ejecutoriedad del acto administrativo	510
192. Retroactividad del acto administrativo	513
193. El acto administrativo irregular	514
194. Vicios en la competencia	516
195. Vicios en la voluntad administrativa	518
196. Vicios en el motivo	520
197. Vicios en el objeto	521
198. Vicios en la finalidad	521
199. Vicios en la forma	522
200. Vicios en la motivación	523
201. Vicios en el procedimiento	524
202. Vicios en el mérito	525
203. Vicios en los elementos accesorios del acto administrativo ...	526
204. Las irregularidades de los actos administrativos	527

205. Características propias de la teoría de las nulidades administrativas	528
206. Efectos de las irregularidades de los actos administrativos ..	530
207. Los actos inexistentes	531
208. Nulidad de los actos administrativos	533
209. Anulabilidad de los actos administrativos	535
210. Las irregularidades irrelevantes del acto administrativo ...	536
211. Revocación de los actos administrativos	537
212. Caducidad de los actos administrativos	540
213. Saneamiento de los actos administrativos	541
214. Conversión de los actos administrativos	542
215. Clasificación de los actos administrativos	544
216. Las vías de hecho administrativas	546
Bibliografía del capítulo IX	548

CAPÍTULO X

LAS OBLIGACIONES ADMINISTRATIVAS

217. Concepto general de obligación	565
218. Fuente de las obligaciones	567
219. Los llamados "cuasicontratos" administrativos	569
220. Los llamados "cuasicontratos" administrativos. Conclusión	574
221. El enriquecimiento sin causa	580
222. La gestión de negocios	584
223. El empleo útil	587
224. El pago de lo indebido	588
225. Extinción de las obligaciones administrativas	590
Bibliografía del capítulo X	593